

OECD *Multilingual Summaries*

Pensions at a Glance 2019

Summary in Russian



Читайте полную версию книги на: [10.1787/b6d3dcfc-en](https://doi.org/10.1787/b6d3dcfc-en)

Взгляд на пенсии 2019

Резюме на русском языке

В данном выпуске Взгляда на пенсии приводится обзор и анализ пенсионных мер, закрепленных в законодательном порядке за период с сентября 2017 г. по сентябрь 2019 г. Как и в предыдущих выпусках данный выпуск содержит комплексную подборку показателей пенсионной политики для всех стран ОЭСР и G20. Более того, в данном выпуске приводится углубленный обзор различных подходов к организации пенсионного обеспечения для нестандартных категорий работников.

Необходима бдительность, чтобы не поставить под угрозу достигнутый прогресс, направленный на повышение устойчивости пенсионного обеспечения

Давление, связанное с поддержанием адекватных и финансово устойчивых уровней пенсий, сохраняется, поскольку старение населения в большинстве стран ОЭСР ускоряется. В 1980 году на каждые 10 человек трудоспособного возраста приходилось 2 человека старше 65 лет. Это число увеличится до чуть более 3 в 2020 году и, по прогнозам, достигнет почти 6 к 2060 году. Согласно прогнозам, численность населения трудоспособного возраста, измеряемая с использованием фиксированных возрастных пороговых значений, сократится более чем на треть к 2060 году в нескольких странах.

Некоторые меры, принятые в законодательном порядке с сентября 2017 года, перечеркнули предыдущие реформы. Недавние реформы ослабили возрастные требования для получения пенсии, увеличили пособия и расширили охват. Ставки взносов были изменены в Венгрии, Исландии и Литве. Отмечался рост социальной защиты по старости и минимальных пенсий в Австрии, Франции, Италии, Мексике и Словении, а также пособий для малообеспеченных в Германии, в то время как Испания приостановила меры (множитель устойчивости и коэффициент ревалоризации), чтобы справиться с финансовым давлением, связанным со старением населения. Только Эстония подняла пенсионный возраст. В отличие от этого, Италия, Нидерланды и Словацкая Республика расширили возможности досрочного выхода на пенсию или ограничили объявленное ранее повышение пенсионного возраста.

С улучшением экономических условий ослабло финансовое давление, подталкивающее к реформированию пенсионных систем, и понятно, что некоторые страны хотят смягчить непопулярные меры, введенные в условиях кризиса. Однако, несмотря на то, что финансовое давление на пенсионные системы было усугублено кризисом, оно, зачастую, отражало также структурные недостатки. Отказ от реформ, направленных на удовлетворение долгосрочных потребностей, может сделать пенсионные системы менее устойчивыми к экономическим потрясениям в будущем и неподготовленными к старению населения.

Согласно существующим законодательным мерам, чуть более половины стран ОЭСР увеличивают пенсионный возраст с 63,8 лет в настоящее время до 65,9 лет в среднем примерно к

2060 году. Это составляет половину ожидаемого прироста ожидаемой продолжительности жизни в возрасте 65 лет за тот же период, а это подразумевает, что сами по себе эти изменения будут недостаточными для стабилизации баланса между трудовой жизнью и выходом на пенсию.

Принимая во внимание недавние реформы, будущие чистые коэффициенты замещения в обязательных программах для работников с полным стажем и средней заработной платой, в среднем, составляют 59%, начиная от почти 30% в Литве, Мексике и Великобритании и до 90% и более в Австрии, Италии, Люксембурге, Португалии и Турции. По прогнозам, в большинстве стран ОЭСР в течение следующих десятилетий ожидается снижение коэффициентов замещения, основанных на полном стаже.

Почему нестандартная занятость вызывает беспокойство по поводу пенсий?

Нестандартные категории работников - это очень разнообразная группа, включающая в себя занятых неполный рабочий день и временных работников, а также самозанятых, на долю которых приходится более одной трети занятости в странах ОЭСР в целом. Развитие новых форм занятости может ослабить перспективы доходов будущих поколений пенсионеров.

Самозанятые обычно платят более низкие пенсионные взносы, чем наемные работники с таким же налогооблагаемым доходом. Только в десяти странах ОЭСР их взнос аналогичен взносу наемных работников. Высокая степень свободы усмотрения при определении базы взносов, отсутствие требования участвовать в пенсионных программах начисления пенсии в зависимости от доходов, снижение стимулов для внесения взносов в добровольные программы и более низкие номинальные ставки взносов являются ведущими факторами, объясняющими более низкие пенсионные взносы. Это может иметь серьезные последствия для пенсионных пособий для самозанятых сегодня и в будущем, а также для общего потенциала финансирования адекватных пенсий.

После выхода на пенсию бывшие самозанятые работники, как правило, получают более низкие государственные пенсии, чем бывшие наемные работники, а нестандартные категории работников, в целом, имеют более ограниченный доступ к накопительной пенсии. Если взять за основу обязательные отчисления по всей зоне ОЭСР, то получится, что самозанятые работники будут получать пенсию по старости на 20 процентов ниже пособий бывших наемных работников, имевших такой же налогооблагаемый доход в течение трудовой жизни.

Многие страны могут предпринять шаги для улучшения пенсионного обеспечения нестандартных категорий работников

Реформы пенсионных систем, направленные на уменьшение различий между стандартными и нестандартными категориями работников как по охвату, так и по взносам и выплатам, могут обеспечить более справедливую защиту, сократить неравенство, свести воедино риски максимально широким образом и способствовать мобильности рабочей силы между разными категориями занятости.

Установление достаточно низкого уровня минимальных связанных с доходами требований для пенсий помогло бы устранить некоторые барьеры, с которыми сталкиваются временные и занятые неполный рабочий день работники для соответствия условиям, необходимым для получения пенсии. Необходимость равного отношения ко всем трудовым доходам подразумевает, что из обязательной пенсионной защиты не должны исключаться временные трудовые договоры, независимо от их продолжительности, а также что должны быть отменены любые минимальные сроки пребывания в должности или периоды предоставления права на получение пенсионных прав.

Полное включение всех нестандартных категорий работников в обязательное пенсионное обеспечение таким же образом, как и стандартные категории работников, ограничивает те финансовые стимулы, которые работодатели и работники могут использовать для ненадлежащего использования нестандартной занятости. Обеспечение переносимости пенсионных прав и активов помогает лицам, меняющим работу, сохранять накопления в том же порядке или передавать свои

законные права. Ограничение утечек из накопительной пенсионной системы, возникающих в результате смены места работы и возможностей досрочного снятия средств, улучшит охват и безопасность обеспечения по старости лет. Кроме того, добровольные профессиональные программы пенсионного обеспечения и схемы автоматической регистрации должны быть доступны для всех типов контрактов через планы по умолчанию в странах, где они доступны для наемных работников.

Причины для назначения пенсий для наемных работников в равной степени относятся к самозанятым работникам. Выравнивание пенсионных правил по всем формам занятости означает выравнивание общей суммы (суммы работника и работодателя) ставки взносов для всех работников. В частности, большая степень гибкости в определении базы взносов для самозанятых склонна приводить к низким взносам. Однако, формального ограничения такой гибкости может быть недостаточно для предотвращения низкого уровня взносов, и могут потребоваться соответствующие меры по соблюдению. Если более низкие обязательные пенсионные взносы для самозанятых лиц используются в качестве инструмента для поощрения самозанятости или поддержки тех, кто занимается низкооплачиваемой деятельностью, то чтобы в результате пособия не получились более низкими, следует дополнять более низкие подразумеваемые взносы путем субсидий, по крайней мере, для лиц с низким уровнем заработка.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Порядок использования данных материалов в электронном или печатном виде регулируется Условиями, которые можно найти, пройдя по ссылке <http://www.oecd.org/termsandconditions>.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.



Disclaimers: <http://oe.cd/disclaimer>